



## Uchwała

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Lublinie

z dnia 13 września 2024 roku

w sprawie zaopiniowania możliwości spłaty kredytu długoterminowego przez gminę Sułów.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.) oraz w oparciu o zarządzenie Nr 29/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 7 sierpnia 2024 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Sułów, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej:

Dariusz Kołodziej – *przewodniczący*

Aneta Siek – *członek*

Magdalena Malec – *członek*

**postanawia, co następuje:**

pozytywnie opiniuje się możliwość spłaty przez gminę Sułów kredytu długoterminowego w kwocie 4.119.227,28 (cztery miliony sto dziewiętnaście tysięcy dwieście dwadzieścia siedem 28/100) złotych, zaciąganego w celu sfinansowania pokrycia planowanego deficytu budżetowego.

**UZASADNIENIE**

Stosownie do treści art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.) w przypadku ubiegania się przez jednostkę samorządu terytorialnego o udzielenie kredytu lub pożyczki oraz emisji papierów wartościowych, organ wykonawczy tej jednostki jest obowiązany uzyskać opinię regionalnej izby obrachunkowej o możliwości spłaty kredytu lub pożyczki, a także wykupu papierów wartościowych. Realizując przywołany przepis ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy Sułów zwrócił się o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu w kwocie 4.119.227,28 zł, zaciąganego na sfinansowanie przewidzianego w uchwale budżetowej na 2024 r. deficytu budżetowego. Decyzja o zaciągnięciu kredytu wynika z zarządzenia Wójta Gminy Sułów Nr 50/O/2024 z dnia 4 września 2024 r., w oparciu o wynikające z uchwały budżetowej upoważnienie. Spłata kredytu ma nastąpić w latach 2025-2036, z dochodów własnych gminy.

Ze sprawozdania budżetowego Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych wymienionych w ustawie o finansach publicznych wynika, że zadłużenie gminy na dzień 30. 06. 2024 r. wyniosło 13.507.248,38 zł. W budżecie 2024 roku (wg stanu na 3 września br.) założono przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 4.119.227,28 zł, a na spłatę uprzednio zaciągniętych kredytów i pożyczek zabezpieczono kwotę 730.000 zł. Na obsługę zadłużenia zaplanowano kwotę 828.244 zł. Dochody budżetowe roku 2024 planowane są w wysokości 29.983.597,23 zł, a wydatki to kwota 34.644.212,47 zł, tym samym



zaplanowany deficyt wynosi 4.660.615,24 zł. Na koniec 2024 r. kwota długu ma wynieść 16.070.327,28 zł, który zaplanowano do spłaty w latach 2025-2036.

Z wieloletniej prognozy finansowej (wg stanu na 3 września br.) wynika, że gmina w latach, w których zamierza dokonać spłaty opiniowanego kredytu (2025 - 2036), planuje rozchody z tytułu spłaty rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych na kwotę odpowiadającą planowanemu na koniec 2024 r. zadłużeniu oraz wydatki na obsługę tego zadłużenia. Po roku 2024 gmina nie planuje przychodów z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych; w latach 2024 – 2036 nie planuje również wydatków z tytułu poręczeń i gwarancji.

Opiniując możliwość spłaty w/w zobowiązań należy odnieść się do przepisów prawa, ograniczających poziom zadłużenia się jednostek samorządu terytorialnego. W aktualnym stanie prawnym dopuszczalna granica zadłużania się jest uzależniona od indywidualnego dla danej jednostki samorządu terytorialnego wskaźnika spłaty zobowiązań w poszczególnych latach objętych prognozą. Wskazanie tego poziomu opiera się zasadniczo na formule wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Polega ona na ustaleniu relacji faktycznego poziomu spłaty zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi w danym roku (odnoszony do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące) do dopuszczalnego poziomu tych spłat. Dopuszczalny poziom spłat uzależniony jest głównie od historycznie wypracowanych nadwyżek operacyjnych, obliczonych bez uwzględniania m.in. dotacji i środków o charakterze bieżącym na realizację zadań współfinansowanych ze środków UE odniesionych do dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące. Dla wyliczenia wskaźników do 2025 r. nadwyżkę operacyjną podwyższają dochody uzyskane ze sprzedaży majątku.

Z przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej danych wynika, że w latach 2024-2036 opisana wyżej relacja z art. 243 ufp jest zachowana, chociaż w niektórych latach jest ona spełniona nieznacznie. Nadmienić jednak należy, że ocena sytuacji gminy jak i wyliczenia opisanej wyżej relacji dokonane są w oparciu o dane przedstawione przez jednostkę w prognozie kwoty długu. Zakładają one m.in. wypracowywanie w kolejnych latach budżetów nadwyżkowych (w tym znaczących nadwyżek operacyjnych), z przeznaczeniem nadwyżek budżetowych poszczególnych lat na spłatę zadłużenia. Planowane nadwyżki operacyjne znacząco poprawiają dopuszczalny wskaźnik zadłużenia, tym samym ich realizacja jest konieczna do spełnienia opisanej wyżej relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach. Wypracowanie założonych nadwyżek operacyjnych od 1,1 mln zł do blisko 3,8 mln zł, może być trudne do zrealizowania mając na uwadze zaplanowany na rok 2024 deficyt operacyjny w kwocie blisko 2,2 mln zł (dopuszczalny na mocy przepisów szczególnych), a brak ich realizacji może spowodować niezachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający w oparciu o powyższe pozytywnie zaopiniował możliwość spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 4.119.227,28 zł.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby za pośrednictwem tut. Zespołu w Zamościu w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Sułów,
2. a/a.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
Dariusz Kołodziej